



FŐIGAZGATÓSÁG

AZ EGYAJÁNLTOS KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSÉT SZOLGÁLÓ INTÉZKEDÉSEKRŐL SZÓLÓ 63/2022. (II.28.) KORMÁNYRENDELET ÉRTELMEBEN A DÉL-PESTI CENTRUMKÓRHÁZ – ORSZÁGOS HEMATOLÓGIAI ÉS INFÉKTOLÓGIAI INTÉZET ÁLTAL KÖZZÉTETT

INTÉZKEDÉSI TERV

I. Az intézkedési terv célja, alapvetések

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévvel vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A Dél-pesti Centrumkórház – Országos Hematológiai és Infektológiai Intézet (a továbbiakban: DPC) 2021. évben 21 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből a egyajánlatos közbeszerzések száma 14 darab, aránya 66,7%.

Az intézkedési terv elkészítése érdekében vizsgálat tárgyát képezte valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződés, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot. Amennyiben az Ajánlatkérő rész ajánlattételi lehetőséget biztosított, akkor minden egyes rész külön közbeszerzésként kerül figyelembevételre.

Az eredménytelen közbeszerzési eljárásokra vagy eljárási részekre, a keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásokra, a keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzésekre, a dinamikus beszerzési rendszer létrehozására irányuló eljárásokra, a dinamikus beszerzési rendszer alapján megvalósított beszerzésekre, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokra, valamint a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokra jelen tervben az egyajánlatos közbeszerzések vizsgálata a nevezett Kormányrendelet 4. §-ának (3) bekezdése alapján nem terjed ki.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai

- Megállapítható, hogy az intézménynek többségében azon közbeszerzési eljárásai tekintetében került sor 1 árajánlat benyújtásra, amely a betegbiztonság ellátásához nélkülözhetetlen eszközök/termékek beszerzésével kapcsolatos.
- A betegellátás területén rendkívül speciális eszközök beszerzésére is sor kerül, a működéshez nélkülözhetetlen termékek gyártására/forgalmazására csak tőkeerős, azon termékekre specializálódott cégek képesek.
- A közbeszerzési eljárás során konkrét, az elvárásoknak megfelelő paraméterek kerülnek meghatározásra, mely szűkítheti a versenyt. A műszaki tartalmat az illetékes szakmai egység határozza meg, mely sok esetben azokat a termékeket preferálja, melyeket ismernek, használnak és nem bővíti megfelelően a műszaki tartalmat annak érdekében, hogy további ajánlattevők is pályázhassanak. Ezt sok esetben a rendelkezésre álló gép-műszer állomány vagy informatikai eszközök és programok is befolyásolhatják.



- Cím: 1097 Budapest, Nagyváradi tér 1.
- ☒: 1476 Budapest, Pf. 10.
- Tel.: +36 1 455-5701 • Fax: +36 1 216 -1493
- Web: www.dpckorhaz.hu • E-mail: foigazgatosag@dpckorhaz.hu



FŐIGAZGATÓSÁG

- A műszaki tartalom meghatározásánál tapasztalható továbbá, hogy az eljárás megindításakor jelentős számú kiegészítő tájékoztatáskérést nyújtanak be az ajánlattevők. A kiegészítő tájékoztatáskérések magas száma jelzi a műszaki tartalom hiányosságát, mely visszavezethető a tárgyban megfelelő szakember hiányára is.
- Azon termékeknél, ahol a megosztás értelmezhető a részekre bontást alkalmaztuk. Ezzel próbáltuk bevonni a kisebb vállalkozásokat is, kevés sikerrel, mivel a műszaki és teljesítési feltételeknek nem tudnak minden szempontból megfelelni. A szerződés teljesítése érdekében a kisebb vállalkozások legtöbb esetben alvállalkozóként betársulnak a nagyobb cégek mögé, mert egyedül nem képesek teljesíteni a szerződéses feltételeket, mely tovább szűkíti az ajánlattevők számát.
- Az egészségügyi szférára jellemző hiánygazdálkodás és az ezzel járó adóságállomány növekedése azt eredményezi, hogy a partnereknek nem jelentenek feltétlen vonzó piacot az egészségügyi szféra közbeszerzései. Így ez is szűkíti az egészségügyi szegmens közbeszerzéseinél megjelenő ajánlattevők számát, melyre azonban ajánlatkérőnek nincs ráhatása. Ez a helyzet pont a kisebb és közepes cégek számára jelent jelentős kockázatot, mivel a késedelmes fizetés a likviditási helyzetüket ellehetetleníti.

III. A tárgyévben végrehajtandó, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések, Módszerek és gyakorlatok

1. Közbeszerzési eljárások tervezése és előkészítése

1.1. Termék vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése

Feladat: A beszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező személy, valamint az adott keretgazdálkodó a közbeszerzési osztállyal közösen felméri, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, ezek közül melyik felel meg az ajánlatkérői igényeknek, van-e a piacon alternatív feltétel, amely megfelel az ajánlatkérőnek, nagy értékű beszerzések esetén nem csak hazai, hanem külföldi potenciális ajánlattevőket is azonosít. Az intézkedés végrehajtásának módját online kutatás elvégzésében határozza meg Ajánlatkérő. Az előzetes felmérés belső felhasználás, megismerés céljából a közbeszerzési dokumentáció részét kell, hogy képezze.

Határidő: Folyamatos, az intézkedési terv hatályba lépését követően megindításra kerülő eljárásoknál a közbeszerzési eljárás lefolytatására vonatkozó igény megfogalmazását követően, a becsült érték meghatározása érdekében bekért indikatív ajánlatok bekérését megelőzően.

Felelős: Közbeszerzési osztályvezető, közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy, vagy szervezet

1.2. Előzetes piaci konzultáció lefolytatása

Feladat: Ajánlatkérő által az eljárás lebonyolításával megbízott személy, vagy szervezet előzetes piaci konzultációt folytat le az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja által érintett beszerzési tárgyak köréről szóló tájékoztatóban megjelölt szempontok alapján, az adott évre meghatározott CPV főcsoportok esetében, ezáltal lehetőséget biztosítva az Ajánlattevőknek, hogy a hirdetmény feladását megelőzően feltehessék azon kérdéseiket, megfogalmazhassák azon észrevételeiket, mely a műszaki tartalom teljességét biztosítja. Ajánlatkérő amennyiben szükségesnek tartja további eljárások esetében is él a piaci konzultáció lehetőségével.



- Cím: 1097 Budapest, Nagyvárad tér 1.
- ☒: 1476 Budapest, Pf. 10.
- Tel.: +36 1 455-5701 • Fax: +36 1 216 -1493
- Web: www.dpckorhaz.hu • E-mail: foigazgatosag@dpckorhaz.hu



FŐIGAZGATÓSÁG

Határidő: A közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően legalább 15 nappal

Felelős: Közbeszerzési osztályvezető, közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy vagy szervezet

1.3. Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása

Feladat: Az adminisztratív, illetve közbeszerzési kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása új munkatársak felvételével, a meglévő személyi állomány képzésével, több egészségügyi közbeszerzés bonyolításában jártas FAKSZ, vagy szervezet bevonásával. A tárgy szerinti szakértelem biztosítása érdekében külső kapacitások fokozottabb bevonása.

Határidő: Folyamatos

Felelős: Gazdasági Igazgató, Közbeszerzési Osztályvezető

1.4. Megfelelő szintű versenyhez, gazdasági hatékonysághoz választott sajátos beszerzési módszer

Feladat: Ajánlatkérő a jövőben azon termékkör esetében, ahol a Dinamikus Beszerzési Rendszer, illetve az elektronikus katalógus alkalmazása előnyös lehet, megvizsgálja annak alkalmazását.

Határidő: Folyamatos, az adott közbeszerzési eljárás előkészítési folyamatának részeként

Felelős: Közbeszerzési osztályvezető, közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy vagy szervezet

2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

2.1. Rész-ajánlattételi lehetőség biztosítása

Feladat: Amennyiben a közbeszerzés tárgya lehetővé teszi a DPC a Kbt. 61. § (4) bekezdésében foglaltak szerint biztosítja a részajánlat tételének lehetőségét a közbeszerzés egyes részeire. Ez esetben Ajánlatkérő mérlegeli, hogy milyen az adott szolgáltatás piaca (valószínűsíthető-e, hogy ugyanazon vállalkozások nyújtanak be ajánlatot minden részre). A DPC az egyes eljárásoknál külön vizsgálja a rész ajánlattétel lehetőségének indokoltságát.

Határidő: folyamatos, az adott közbeszerzési eljárás előkészítési folyamatának részeként

Felelős: közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy

2.2. Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása

Feladat: A műszaki leírást összeállító, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező, vagy megbízott személy köteles az alábbi szempontokat figyelembe venni:

- a műszaki leírás valamennyi gazdasági szereplő számára egyenlő hozzáférést tegyen lehetővé, nem lehet olyan hatása, amely indokolatlanul akadályozná a verseny biztosítását a közbeszerzés során, a piac valamennyi alkalmas szereplője számára biztosítani kell a szokásosan alkalmazott műszaki megoldásokkal történő részvételt

- a műszaki leírást nem határozhatja meg olyan módon, hogy egyes gazdasági szereplőket vagy árukat az eljárásból kizár vagy más módon indokolatlan és hátrányos vagy előnyös megkülönböztetésüket eredményezi

- a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 46. § (3) bekezdésének való megfelelő érdekében Ajánlatkérő nem hivatkozik meghatározott gyártmányú vagy eredetű dologra, konkrét eljárásra, amely egy adott gazdasági szereplő termékeit vagy az általa nyújtott szolgáltatásokat jellemzi, vagy védjegyre, szabadalomra, tevékenységre, személyre, típusra, vagy adott származásra vagy gyártási folyamatra, ha az egyes gazdasági szereplők, vagy termékek előnyben részesítéséhez vagy kizorításához vezetne. Az ilyen megnevezés mellett Ajánlatkérő alkalmazza a „vagy azzal egyenértékű” kifejezést.



- Cím: 1097 Budapest, Nagyvárad tér 1.
- ☒: 1476 Budapest, Pf. 10.
- Tel.: +36 1 455-5701 • Fax: +36 1 216 -1493
- Web: www.dpckorhaz.hu • E-mail: foigazgatosag@dpckorhaz.hu

FŐIGAZGATÓSÁG

- teljesítmény vagy funkcionális követelmény meghatározása esetén Ajánlatkérő a követelményeket kellő pontossággal határozza meg, úgy, hogy azok lehetővé tegyék az ajánlattevők számára a szerződés tárgyának megállapítását.

DPC, mint Ajánlatkérő a továbbiakban a Kbt. és a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet további rendelkezéseinek megfelelően jár el a közbeszerzési műszaki leírására vonatkozóan.

Határidő: Folyamatos, az adott közbeszerzési eljárás előkészítési folyamatának részeként

Felelős: Műszaki specifikációt összeállító, valamint közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező személy, közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy vagy szervezet

2.3. Szerződéstervezetben az árak változtatási lehetőségének feltüntetése

Feladat: Amennyiben a szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.

Határidő: folyamatos, az adott közbeszerzési eljárás előkészítési folyamatának részeként

Felelős: Közbeszerzési eljárásban pénzügyi szakértelemmel rendelkező személy, közbeszerzési feladatok bonyolításával megbízott személy vagy szervezet

Budapest, 2022. április 28.


.....
Némethné Papp Katalin
Gazdasági Igazgató


.....
Dr. Vályi-Nagy István
Főigazgató



- Cím: 1097 Budapest, Nagyvárad tér 1.
- ☒: 1476 Budapest, Pf. 10.
- Tel.: +36 1 455-5701 • Fax: +36 1 216 -1493
- Web: www.dpckorhaz.hu • E-mail: foigazgatosag@dpckorhaz.hu